

УДК 12.00.08

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ И
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ОТНОСИТЕЛЬНО ТРУДА ОСУЖДЕННЫХ
К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ**

К.К.САЛИМОВ

Бакинский Государственный Университет
sk@sk-group.eu

В статье, в первую очередь, отмечается, что одним из важнейших задач в сфере профилактики преступности в Азербайджанской Республике является обеспечение занятости осужденных в местах исполнения наказаний. Сложившаяся за многие годы мощная производственная база в местах лишения свободы практически распалась. В этом аспекте, автором предлагается ряд действенных рекомендаций по разрешению задачи привлечения осужденных к общественно полезному труду в современных условиях.

В статье также большое внимание уделено рассмотрению основных международно-правовых стандартов по данному вопросу. Так, проводится комплексный анализ важнейших международно-правовых рекомендаций относительно труда осужденных к лишению свободы.

Ключевые слова: Конституция, преступность, государство, право

Действующая Конституция Азербайджанской Республики предусматривает право осужденных на труд. Согласно ст.35 Конституции Азербайджанской Республики, труд является основой личности и общественного благосостояния (п. I); каждый обладает правом свободно выбирать себе на основе своей способности к труду вид деятельности, профессии, занятие и место работы (п. II); никто не может быть принужден к труду, к судебному решению допускаются случаи привлечения к принудительному труду, условия и сроки которого предусмотрены законом (п. п. III, V), трудовые договоры заключаются свободно. Никто не может быть принужден заключить трудовой договор (п. IV); каждый обладает правом трудиться в безопасных и здоровых условиях, получать вознаграждение за свой труд без какой-либо дискриминации не меньше минимального размера заработной платы, установленного государством (п. VI). Данные положения Конституции Азербайджанской Республики пол-

ностью распространяются на регламентацию труда осужденных. Однако по своим социально-экономическим характеристикам труд осужденных к лишению свободы является разновидностью общественного труда. Его отличие от труда свободных граждан обусловлено целевой направленностью, наличием специального правового регулирования отдельных правоотношений, возникающих в процессе привлечения осужденных к труду, а также специфическими особенностями организации труда в местах лишения свободы (1, 11).

Право осужденного заниматься общественно-полезным трудом предусмотрено ст.10.2.2 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики. Действующий Трудовой Кодекс Азербайджанской Республики регулирует особенности труда осужденных. Так, ст.208 Трудового Кодекса Азербайджанской Республики предусматривает, что нормы и правила охраны труда должны обязательно применяться в отношении осужденных, работающих в местах исполнения приговоров суда и т.д.

Наряду с изложенным, непосредственно труд осужденных к наказаниям в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы регламентируется в Главе XII (ст.ст.95-99) Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики. Согласно ст. 95.1 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, «каждый осужденный обязан заниматься трудовой деятельностью в местах и на работах, определяемых администрацией учреждения по отбыванию наказания. Администрация учреждения по отбыванию наказания обязана привлекать осужденных к полезному труду с учетом их пола, возраста, трудоспособности, здоровья, и по возможности, специальности». Таким образом, администрация учреждения по отбыванию наказания обязана привлекать к труду осужденных, что непосредственно исходит из требований ст. 8.2.3 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, в соответствии с которым «основным средством исправления осужденных является общественно полезный труд». Единственным исключением из данных правил является осужденные мужчины старше 60 лет, осужденные женщины старше 55 лет, осужденные, имеющие инвалидность первой и второй группы, дети до 18 лет с ограниченными физическими способностями, осужденные женщины с беременностью свыше четырех месяцев и осужденные женщины, имеющие детей в детских домах при учреждениях по отбыванию наказаний, разрешается работать добровольно.

Условия труда осужденных к наказаниям в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы регламентируется ст.96 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики. В частности, продолжительность труда, выходные дни, право на еже-

годно оплачиваемый отпуск определяется непосредственно Трудовым Кодексом Азербайджанской Республики (ст.ст. 89-130).

Правовое регулирование оплаты труда регулируется ст. 97 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, где предусмотрено также право на оплату труда в соответствии с Трудовым Кодексом Азербайджанской Республики (ст.ст.147-181). Одновременно, в соответствии со ст.98 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики осужденные к наказаниям в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы могут привлекаться без оплаты труда к вспомогательным работам по благоустройству учреждения по отбыванию наказаний и их территории, улучшение социально-бытовых условий осужденных. В процессе трудовой деятельности осужденных к наказаниям в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы (ст.99 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики), производится удержание из заработной платы, пенсий и иных доходов. Из заработной платы осужденных удерживается подоходный налог, отчисление в Государственный фонд социальной защиты и иные обязательные отчисления, в частности, удержание по исполнительному листу и иным исполнительным документам, алименты для детей, не достигших совершеннолетнего возраста и т.д. В соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными труд заключенных не должен приносить им страданий (2). Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом. На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день. Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения. Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам. Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении (п.71 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными).

Кроме того, организация и методы работы в заведениях должны максимально приближаться к тем, которые приняты за их стенами, чтобы заключенные приучались, таким образом, к условиям труда на свободе. Однако интересы заключенных и их профессиональную подготовку не следует подчинять соображениям получения прибыли от тюремного производства (п.72 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными).

П.73 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными предусматривает, что руководство промышленным и сельскохозяйст-

венным производством в заведениях лучше всего возлагать на само тюремное управление, а не на частных подрядчиков. Заключение, выполняющие работу, не контролируемая заведением, должны находиться под постоянным наблюдением сотрудников последнего. За исключением случаев, когда заключенные выполняют работу для других государственных учреждений, работодатели должны выплачивать заведению полные ставки заработной платы, полагающейся за соответствующую работу, учитывая при этом производительность труда заключенных. При этом правила, касающиеся безопасности и охраны здоровья свободных рабочих, должны применяться и в заведениях. В случае увечья на производстве или профессиональных заболеваний заключенным следует выплачивать компенсацию. Условия этой компенсации должны быть не менее благоприятными, чем условия компенсации, предусмотренные законом для вольных рабочих.

В соответствии с Минимальными правилами, максимальная продолжительность рабочего дня или недели устанавливается законом или на основе административных постановлений, с учетом местных правил и обычаев в области условий труда свободных рабочих. Рабочее время следует распределять таким образом, чтобы заключенные имели по крайней мере один день отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их перевоспитания (п.75).

Минимальные правила также требуют, чтобы за свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы. В соответствии с этой системой заключенные должны иметь возможность расходовать по крайней мере часть заработанных ими деньги на приобретение дозволенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семье. Эта система должна также предусматривать, что часть заработанных заключенным денег остается на хранении администрации, которая передает ему эти сбережения в момент его освобождения (п.76).

Ознакомление с практикой обеспечения труда осужденных к наказаниям в виде лишения свободы на определенный срок и пожизненное лишение свободы свидетельствует о необходимости совершенствования законодательной базы уголовно-исполнительной системы Азербайджанской Республики, с целью приведения ее в соответствие с основными положениями международных актов о правах человека и международных соглашений, определяющих принципы и порядок обращения с осужденными, что является одним из составляющих правовой реформы, проводимой в Азербайджанской Республике.

Исследования в данном направлении свидетельствуют о наличии ряда проблем, требующих своего разрешения. Так, в частности, возникает вопрос о возможности и необходимости труда в местах лишения сво-

боды, его экономической и воспитательной значимости (3, 143). Одним из них является обеспечение занятости осужденных. Одной из причин низкого уровня обеспечения осужденных трудом является общий спад производства в учреждениях по исполнению наказаний, который связан с разрывом сложившихся хозяйственных связей, инфляцией, ростом безработицы и кризисом финансовой системы, в учреждениях по исполнению наказания. Сложившаяся за многие годы мощная производственная база в местах лишения свободы практически распалась, и ее остатки оказались на грани банкротства, что, в свою очередь, не позволяет эффективно выполнять задачи по привлечению осужденных к общественно полезному труду в современных условиях. Почти каждый третий из них не обеспечен работой, и это, главным образом, отражается на воспитательном процессе.

На современном этапе развития Азербайджана необходимы структурные и функциональные изменения во всех сферах деятельности общества и государства. Необходимо продолжать совершенствование законодательной базы по привлечению осужденных к труду в направлении гуманизации уголовно-исполнительной системы с целью приведения ее в соответствие с основными положениями международных актов по правам человека и международных соглашений, определяющих основные принципы и порядок обращения с осужденными, а также дальнейшее улучшение ее материально-технической базы (4, 34).

Положение, сложившееся на предприятиях учреждений по исполнению наказаний, усугубляется изношенностью морально устаревшего оборудования, низким уровнем квалификации осужденных, спецификой организации труда в условиях исправительных учреждений, не позволяющим им в полной мере конкурировать на рынке с предприятиями различных форм собственности. Корректировка данной тенденции в сторону сокращения разрыва между предприятиями-учреждениями по исполнению наказания и промышленными предприятиями на свободе возможна только при значительном финансировании со стороны государства, направленном на модернизацию оборудования предприятий-учреждений по исполнению наказания Министерства юстиции Азербайджанской Республики и соответствующее обучение осужденных. Так, в соответствии с нашими исследованиями большинство используемого в местах лишения свободы оборудования являются изношенными (См. таблицу)

Структура эксплуатируемого оборудования в учреждениях по исполнению наказания в 2007 году

Срок эксплуатации оборудования	Количество оборудования	Доля оборудования в %
Количество оборудования	438	100
В том числе:		
до 10-ти лет	30	6,8
10-20 лет	129	29,5
свыше 20-ти лет	261	59,6
неизвестно	18	4,1

В связи с вышесказанным назрела необходимость анализа многих общетеоретических вопросов, имеющих важное методологическое значение, а также разработки конструктивных предложений по дальнейшему совершенствованию действующего законодательства, регулирующего труд осужденных к лишению свободы и приведению его в соответствие с международными стандартами.

В нынешних условиях по существу отсутствуют рекомендации, учитывающие в корне изменившиеся, социально-экономические условия, а также правовую базу, регламентирующую организацию производственной деятельности и труд в учреждениях по исполнению наказаний в Азербайджанской Республике.

В связи с этим дальнейшее развитие пенитенциарной системы Азербайджанской Республики пошло по пути привлечения осужденных к труду, в основу которого были заложены принципиальные положения, выводы и опыт организации тюремных систем передовых европейских государств.

Исходя из анализа тематической литературы, простое, бездумное привлечение к труду не даст положительного результата, его нужно использовать вкуче с другими средствами и на основе личности осужденного. Еще больший результат можно получить, если труд соединить с обучением осужденных. Так, согласно п.77 (Образование и отдых) Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, отбывающим наказание следует обеспечивать возможностью дальнейшего образования, включая религиозное воспитание в странах, где таковое допускается. Обучение неграмотных и молодежи следует считать обязательным, и органы тюремного управления должны обращать на него особое внимание. При этом обучение заключенных по мере возможности должно быть увязано с действующей в стране системой образования, с тем чтобы освобождаемые заключенные могли учиться и далее без затруднений» (1, 16).

Изложенное предусматривает:

- получение определенного объема профессиональных знаний;
- овладение практическими навыками и умениями, обладание сноровкой, способностью работать по конкретной специальности;
- организация профессионально-технического обучения.

Криминологические исследования, проведенные М.И.Строгановым, И.В.Строгановой, показывают, что если в период отбывания наказания в виде лишения свободы осужденному дать образование, профессию которую он может применить после освобождения, то это, в свою очередь, является профилактикой рецидивных преступлений (5, 33-34).

Правильная организация трудового воспитания осужденных имеет огромное значение для их последующей успешной социальной адаптации к жизни после освобождения, что во многом определяет успешность

его социализации, то есть вхождения в систему общественных отношений. В этом отношении нельзя не согласиться с Т.М. Садиновым в том, что «труд осужденных должен быть организован, таким образом, чтобы предприятия по исполнению наказаний могли нормально функционировать (хотя бы быть не убыточными), обеспечивать потребности самих осужденных, а именно: помогать семьям, накопить необходимые средства для устройства после освобождения, а также получить такую профессию, с которой можно трудоустроиться после отбытия наказания. В этом и заключается социальная роль труда, чтобы создать осужденным необходимые предпосылки для нормального вступления в жизнь после освобождения, т.е. ресоциализации» (1, 17).

Эффективность организации трудовой деятельности осужденных должен организовываться с учетом определенных условий. Во-первых, необходимо изучить виды трудовой деятельности для определения их адекватности задачам исправления осужденных, надо выбирать такие виды, которые бы в наибольшей мере способствовали высокой эффективности исправительного процесса и полезности после освобождения. Во-вторых, выбор труда должен определяться индивидуальными особенностями осужденного: пол, возраст, физические силы, род занятия. В-третьих, основной формой организации труда осужденных должна быть организация труда осужденных к лишению свободы на предприятиях уголовно-исполнительной системы.

Социальная значимость труда осужденных определяется необходимостью обеспечивать потребности самих осужденных, помогать семьям, накопить необходимые средства для устройства после освобождения, возмещать ущерб, причиненный преступлением, согласно приговора суда, а также получить такую профессию, с которой можно трудоустроиться после отбытия наказания и успешной реадaptации (6, 57-57). В небольшой степени производственная деятельность учреждений по исполнению наказаний стимулирует оплату работников Пенитенциарной службы.

Согласно п.71 Минимальных стандартов правил обращения с заключенными, труд заключенных не должен приносить им страданий. Все осужденные заключенные обязаны трудиться в соответствии с их физическими и психическими способностями, удостоверенными врачом. На заключенных следует возлагать полезную работу, достаточную для того, чтобы заполнить нормальный рабочий день. Обеспечиваемая заключенным работа должна быть, по мере возможности, такой, чтобы повышать или давать им квалификацию, позволяющую им заняться честным трудом после освобождения. Заключенных, способных извлечь из этого пользу, особенно малолетних, следует обучать полезным ремеслам.

Заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, если это совместимо с правильным выбором ремесла и требованиями управления и дисциплины в заведении. Организация и мето-

ды работы в заведениях должны максимально приближаться к тем, которые применяются на свободе.

Согласно международной практике, руководство промышленным и сельскохозяйственным производством в заведениях лучше всего возлагать на само тюремное управление, а не на частных подрядчиков. Заключение, выполняющие работу, не контролируруемую заведением, должны находиться под постоянным наблюдением сотрудников последнего. За исключением случаев, когда заключенные выполняют работу для других правительственных учреждений, работодатели должны выплачивать заведению полные ставки заработной платы, полагающейся за соответствующую работу, учитывая при этом производительность труда заключенных. Правила, касающиеся безопасности и охраны здоровья свободных рабочих, должны применяться и в заведениях. В случае увечья на производстве или профессиональных заболеваний заключенным следует выплачивать компенсацию. Условия этой компенсации должны быть не менее благоприятными, чем условия компенсации, предусмотренные законом для вольных рабочих.

Максимальная продолжительность рабочего дня или недели устанавливается законом или на основе административных постановлений, с учетом местных правил и обычаев в области условий труда свободных рабочих. Рабочее время следует распределять таким образом, чтобы заключенные имели по крайней мере один день отдыха в неделю и располагали временем, достаточным для учебы и других видов деятельности, необходимых для их перевоспитания. За свой труд заключенные должны получать справедливое вознаграждение в рамках определенной системы. В соответствии с этой системой заключенные должны иметь возможность расходовать, по крайней мере, часть заработанных ими денег на приобретение дозволенных предметов личного обихода и посылать часть своих заработков семье. Эта система должна также предусматривать, что часть заработанных заключенным денег остается на хранении администрации, которая передает ему эти сбережения в момент его освобождения.

По нашему мнению, с целью кардинального разрешения проблемы организации производственной деятельности и обеспечения занятости осужденных в учреждениях по исполнению наказаний Азербайджанской Республики следует осуществить нижеследующие меры:

Налоговые льготы. Использование налоговых льгот, является инструментом налоговой политики (7, 3). Проблема налоговых льгот в учреждениях по исполнению наказаний имеет огромное юридическое, политическое, нравственное, социологическое и экономическое значение. В налоговых системах таких зарубежных стран, как США, Франция, Германия, налоговые льготы в пенитенциарной системе нашли достаточно широкое применение, где широко используются социальные льготы, льготы, стимулирующие экономическое развитие, инвестиционную дея-

тельность, направленные на функционирование производства в учреждениях по исполнению наказаний.

Использование в качестве допустимого инструмента законной оптимизации института налоговых льгот в учреждениях по исполнению наказаний в западных странах зарекомендовало себя в качестве достаточно надежного механизма обеспечения осужденных трудом. В связи с этим требуется принятие комплексных мер по правовому регулированию льгот в учреждениях по исполнению наказаний; выявление недостатков нормативно-правовой регламентации системы налоговых льгот и в этой связи формулирование предложений, направленных на совершенствование законодательства в данной сфере и разработка предложений по реформированию системы льгот и совершенствованию законодательства о налогах и сборах в учреждениях по исполнению наказаний.

Необходимо разграничить льготы и иные инструменты налоговой политики в учреждениях по исполнению наказаний, заложив в основу такого разграничения то, что налоговая льгота должна быть связана с особенностями правового статуса осужденных и предприятий, как хозяйствующих субъектов, позволяющего отнести его к определенной группе налогоплательщиков, обладающих особыми признаками.

В настоящее время в ст. 164 Налогового Кодекса Азербайджанской Республики производственные предприятия Пенитенциарной службы не отнесены к категории юридических лиц, освобожденных от уплаты налогов, в том числе от НДС импорта сырья производственного назначения и оборудования, что препятствует модернизации предприятий Пенитенциарной службы современными технологическими оборудованиями и т.д.

Государственные закупки. Согласно ст. 16.1 Закона Азербайджанской Республики «О государственных закупках» от 27 декабря 2001 года Государственные закупки товаров (работ) и услуг в Азербайджанской Республике осуществляются методами открытого тендера, двухэтапного тендера, тендера с ограниченным участием и закрытого тендера, запроса предложений, запроса котировок и закупки из одного источника в зависимости от условий применения. Если товары (работы и услуги) предусмотрены для нужд обороны и национальной безопасности, закупочная организация использует закрытый тендер.

Предприятия-учреждения по исполнению наказания способны выполнять соответствующие работы (услуги) по предмету тендера наиболее рациональным способом. Действующим законодательством предусмотрен открытый тендер (тендер, объявляемый через средства массовой информации, распространяемой в Азербайджанской Республике и международном масштабе, в котором обеспечивается возможность участия большинства потенциальных претендентов на предмет тендера) и закрытый тендер (тендер, проводимый среди ограниченного числа потенциальных претендентов, заранее установленных проводящим тендер). Тен-

дер проводится соответствующими органами исполнительной власти, а также другими государственными органами и организациями по поручению соответствующего органа исполнительной власти.

Закупки по одежде, продовольствию, предметам, инвентарю, медицинскому оборудованию, лекарственным принадлежностям, служебным транспортным средствам, ремонтно-строительным работам для данных нужд ведутся методом открытого тендера.

Закон определяет экономические, правовые и организационные основы государственных закупок в Азербайджанской Республике, устанавливает принципы и правила эффективного и экономного использования государственных средств во время закупок, создания равной конкурентной среды для всех товаропроизводителей (подрядчиков) на основе конкурса и гласности. Указанный Закон распространяется на закупки товаров (работ и услуг), производимых в Азербайджанской Республике государственными предприятиями и организациями (учреждениями), предприятиями и организациями, доля государства в уставном фонде которых составляет 30 и более процентов, за счет государственных средств, кредитов и грантов, полученных государством и под гарантию государства.

Для обеспечения занятости осужденных в местах лишения свободы полагаем, что гарантированная государственная закупка товаров и услуг, представляемых со стороны производственных предприятий-учреждений Пенитенциарной службы должна осуществляться на уровне государственной политики в области закупки за счет государственных средств товаров (работ и услуг). С этой целью необходимо:

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей государственные закупки в Азербайджанской Республике определенной номенклатуры товаров, производимых производственными предприятиями-учреждениями Пенитенциарной службы;

- разработать правила, инструкции, другие документы по государственным закупкам номенклатуры товаров, производимых производственными предприятиями-учреждениями Пенитенциарной службы и представить их для утверждения в Кабинет Министров Азербайджанской Республики.

Экономические, правовые и организационные принципы подготовки и проведения тендера в Азербайджанской Республике четко определяются действующим законодательством. Тендер - это конкурс, проводимый среди претендентов на осуществление какой-либо работы или услуги наиболее рациональным способом и с низкими затратами с целью выбора одного (нескольких) из них и поручения ему (им) выполнения этой работы или услуги. Проводящий тендер - юридическое лицо, которое подготавливает, объявляет, проводит тендер и выполняет определенные обязательства по его результату от имени Азербайджанской Республики или от своего имени либо на основе договора поручает все это ка-

кому-нибудь исполнителю (кроме выполнения путем принятия обязательств по результату тендера). В тендере участвуют претенденты - юридические лица, представившее соответствующее предложение для участия в тендере на основании условий тендера и имеющее потенциальные возможности в этой области.

Предметом тендера могут быть любая работа (услуга), связанная с производством, куплей-продажей, бартером, проектированием, строительством, ремонтом, восстановлением, транспортировкой, с разработкой месторождений полезных ископаемых и использованием недр земли, охраной и обслуживанием природы, арендой и другими вопросами.

Учитывая, что по отдельным работам и услугам, являющимся предметом тендера, правила проведения тендера регулируются положениями, утвержденными соответствующим органом исполнительной власти, считаем необходимым Кабинету Министров Азербайджанской Республики определить перечень номенклатуры товаров и услуг, которые в обязательном порядке будут выполняться предприятиями-учреждениями по исполнению наказания путем заключения прямых договоров без проведения тендера. К данным номенклатурам можно отнести школьные парты, шкафы, стулья и другие изделия, закупаемые Министерством образования Азербайджанской Республики, а также кровати, полки, военную одежду и т.д., закупаемых со стороны Министерства обороны Азербайджанской Республики и т.д.

С целью привлечения инвестиционных возможностей предпринимателей к производственной деятельности предприятий-учреждений Пенитенциарной службы Министерству юстиции Азербайджанской Республики необходимо внести соответствующие изменения и дополнения в действующие нормативно-правовые акты.

В международной тюремной системе существовали разные тюремные системы, такие как пенсильванская система, осборнская система. В основе указанных систем было содержание осужденных к лишению свободы изолировано друг от друга, им запрещалось разговаривать, и они ничем не были заняты. Такие условия содержания пагубно отражались на психическом и физическом здоровье заключенных.

Анализ положений ст. 95.1 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики («каждый осужденный обязан заниматься трудовой деятельностью в местах и на работах, определяемых администрацией учреждения по отбыванию наказания») и действующих нормативно-правовых актов Азербайджанской Республики свидетельствует, что труд осужденных носит принудительный характер. В связи с этим возникает вопрос о соответствии данного положения международным и национальным нормам, касающихся принудительного труда. В этом отношении представляет большой интерес Комментарий БДИПЧ ОБСЕ в отношении принудительного труда, предусмотренного в Уголовно-Ис-

полнительном Кодексе Республики Казахстан. С учетом указанных рекомендаций БДИПЧ ОБСЕ предлагаются внесение следующих изменений и дополнений в Кодекс по исполнению наказаний Азербайджанской Республики:

- изменить ст. 95.1 Кодекса, указав в нем, что всякий труд осужденных к лишению свободы на государственных или частных предприятиях должен быть добровольным, в соответствии с надлежащими стандартами труда; не должен быть приравнен к принудительному труду;

- дополнить ст. 95 Кодекса пунктом 7 относительно того, что трудоустройство осужденных возможно только после того, как их физическая и психическая пригодность к работе будет удостоверена медицинским работником.

28 июня 1930 году Генеральной конференцией Международной организации труда (МОТ) была принята Конвенция о принудительном или обязательном труде П.1 ст. 2 Конвенции о принудительном труде определяет принудительный или обязательный труд как «всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для которой это лицо не предложило добровольно своих услуг». Это определение принудительного или обязательного труда действительно и сегодня и составляет основу международных норм в этой области прав человека. Однако не все виды недобровольного или вынужденного труда могут считаться «принудительным или обязательным трудом». Так, п. 2 ст. 2 Конвенции о принудительном труде содержит четкие исключения в отношении определенных видов труда, включая труд осужденных судом, при условии, что «эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и ... указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ».

Впоследствии все больше государств осознали проблему принудительного труда и признали необходимость защиты граждан от этой опасности. Так, в ст. 8 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее МПГПП) содержится запрет принудительного или обязательного труда (п.3 ст. 8). Также в соответствии со ст. 8 термином «принудительный или вынужденный труд» не охватывается работа, «которую, как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда, или лицо, условно освобожденное от такого заключения, а также служба военного характера или служба, предусматриваемая законом страны для лиц, отказывающихся от военной службы военного характера, служба, обязательная в случаях чрезвычайного положения или бедствия, или работа или служба, которая входит в обыкновенные гражданские обязанности.

Государства-участники ОБСЕ также обязались исполнять отстаиваемые человеческое достоинство принципы в отношении экономиче-

ской деятельности, свободной от принудительного труда. Аналогично, все государства-участники ОБСЕ признали огромную важность гражданских, политических и иных прав и свобод и необходимость реализовывать эти права всеми возможными средствами.

В соответствии с Конвенцией о принудительном или обязательном труде «труд» в смысле указанной Конвенции не включает в себя:

а) всякую работу или службу, требуемую в силу законов об обязательной военной службе и применяемую для работ чисто военного характера;

б) всякую работу или службу, являющуюся частью обычных гражданских обязанностей граждан полностью самоуправляющейся страны;

с) всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица вследствие приговора, вынесенного решением судебного органа, при условии, что эта работа или служба будет производиться под надзором и контролем государственных властей и что указанное лицо не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или обществ;

д) всякую работу или службу, требуемую в условиях чрезвычайных обстоятельств, т. е. в случаях войны или бедствия или угрозы бедствия, как-то: пожары, наводнения, голод, землетрясения, сильные эпидемии или эпизоотии, нашествия вредных животных, насекомых или паразитов растений, и вообще обстоятельств, ставящих под угрозу или могущих поставить под угрозу жизнь или нормальные жизненные условия всего или части населения;

е) мелкие работы общинного характера, т. е. работы, выполняемые для прямой пользы коллектива членами данного коллектива, и которые поэтому могут считаться обычными гражданскими обязанностями членов коллектива при условии, что само население или его непосредственные представители имеют право высказать свое мнение относительно целесообразности этих работ.

Труд осужденных не должен причинять им страданий, а также, по мере возможности, должен повышать или давать им квалификацию, позволяющую заняться честным трудом после освобождения. В то время как все заключенные обязаны трудиться, тип работы зависит от их физических и психических способностей, удостоверенных медицинским работником.

Осужденные к лишению свободы могут также работать на добровольной основе. По возможности, заключенные должны иметь возможность выполнять работу по своему выбору, им должны быть гарантированы те же стандарты безопасности и продолжительности работы, что и «свободным рабочим»; при этом они должны получать справедливое вознаграждение за свой труд.

Глава 14 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики посвящена труду, профессиональному образованию и профес-

сиональной подготовке осужденных к лишению свободы. Ст. 99 указанного Кодекса конкретно касается труда лиц Азербайджанской Республики, осужденных к лишению свободы. В соответствии с п. 1 ст. 99 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, все осужденные к лишению свободы обязаны трудиться в местах и на работах, определяемых администрацией исправительного учреждения. В п. 1 ст. 99 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики также отмечено, что «осужденные привлекаются к труду на предприятиях учреждений по исполнению наказания, в государственных организациях или организациях иных форм собственности при условии обеспечения их надлежащей охраны и изоляции».

Осужденным запрещается самовольно прекращать работу (п.2 ст. 99). Более того, отказ от работы или прекращение работы является «злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания и может повлечь применение мер взыскания и материальной ответственности».

Трудоустройство осужденных должно осуществляться с учетом пола, возраста, трудоспособности и по возможности по специальности (п.3 ст. 99). В то же время трудовая деятельность осужденных не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений - исправлению осужденных (п.6 ст. 99). Перечень работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, устанавливается Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений (ст. п.7 ст. 99).

Международные стандарты труда устанавливают дополнительные требования в отношении принудительного или обязательного труда, выполняемого осужденными и содержащимися под стражей по приговору суда (ст. 2, п. 2 (с) Конвенции о принудительном труде и ст. 8, п 3 МПГПП). В то время как формулировка п. 3 ст. 8 МПГПП по данному вопросу довольно расплывчата и обуславливает только то, что заключенные должны выполнять работы или оказывать услуги, которые «как правило, должно выполнять лицо, находящееся в заключении на основании законного распоряжения суда», Конвенция о принудительном труде содержит более конкретные требования. П.2 (с) ст. 2 гласит, что подобный принудительный или обязательный труд должен производиться под надзором и контролем государственных властей, а указанное лицо «не будет уступлено или передано в распоряжение частных лиц, компаний или ассоциаций». Этот запрет действует независимо от того, осуществляется ли трудовая деятельность за стенами исправительного учреждения или на предприятиях, управляемых частными организациями внутри исправительного учреждения. Тем самым Конвенция о принудительном труде ставит целью предотвращение такой ситуации, когда частные лица, компании или ассоциаций могли бы действовать в обход соответствующего трудового законодательства (включая нормы в отношении условий и оп-

латы труда) за счет дешевой рабочей силы в лице заключенных. Разрешение найма заключенных компаниями могло бы также затруднить достижение основной цели труда заключенных, которая обычно заключается в исправлении преступника, поставив ее в один ряд с экономическими и коммерческими соображениями. Исправительный характер труда заключенных отражен в п. 6 ст. 99 Кодекса по исполнению наказаний Азербайджанской Республики, который гласит, что трудовая деятельность не должна препятствовать выполнению основной задачи исправительных учреждений - исправлению осужденных. Более того, как указано в п. 71 (4) и п. 72 (2) Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, интересы заключенных и их профессиональная подготовка (в частности, с целью повысить или дать им квалификацию, позволяющую заняться честным трудом после освобождения) не должны быть подчинены соображениям получения прибыли от производства в местах по исполнению наказания.

Любое согласие на труд, данное «под угрозой наказания», не является добровольным, поскольку предложение, сделанное под угрозой, никогда не будет полностью основано на доброй воле человека. Поэтому необходимо заручиться гарантиями того, что согласие работника является свободным и добровольным. Наиболее надежными показателями добровольного труда являются условия труда, которые, насколько возможно, должны быть приближены к свободным трудовым взаимоотношениям. Уровни заработной платы, социальная защита, производственная безопасность и гигиена труда – вот примеры факторов, которые следует принимать во внимание в этом контексте. Если все эти факторы указывают на свободные трудовые взаимоотношения, тогда труд, выполняемый в рамках подобных отношений, не подпадает под действие Конвенции, поскольку не является обязательным или принудительным.

Однако Кодекс по исполнению наказаний Азербайджанской Республики запрещает осужденным прекращать работу, а отказ от работы или прекращение работы является «злостным нарушением установленного порядка отбывания наказания», которое может повлечь применение мер взыскания и материальной ответственности.

В соответствии с п. 1 ст. 1 указанной Конвенции, государства-члены МОТ, «обязаны упразднить применение принудительного или обязательного труда во всех его формах в возможно кратчайшие сроки». Это означает, что все законы или нормативные акты, которые обуславливают или допускают применение принудительного или обязательного труда, должны быть аннулированы, с тем, чтобы сделать подобные действия незаконными в соответствии с национальным законодательством.

ЛИТЕРАТУРА

1. Садинов Т.М. Правовые основы регулирования труда осужденных к лишению свободы: Автореф. дис... канд. юрид. наук, Алматы, 2008, 26с.
2. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными. Приняты на первом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшемся в Женеве в 1955 году, и одобрены Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях 663 С (XXIV) от 31 июля 1957 года и 2076 (LXII) от 13 мая 1977 года / <http://newpsyhelp.ru/law/50-prr.html>
3. Емельянова Е.В. Международные стандарты в области привлечения осужденных к труду и их реализация в уголовно-исполнительном законодательстве России // Вестник Томского Государственного Университета, 2009, № 318, с. 143-145.
4. Tağıyev N., Səlimov K., Kərimov M. Penitensiar xidmətin istehsal sahələri (mövcud vəziyyəti və islahatlar). Bakı, 2008, 399s.
5. Строганов М.И., Строганова И.В. Некоторые проблемы совершенствования трудового законодательства // Южноуральский юридический вестник, 2004, №1-2, с. 33-34.
6. Правовое регулирование труда осужденных по действующему законодательству: постановка проблемы / Материалы межвуз. науч.-теорет. конф. молодых ученых, адъюнктов, слушателей. Алматы: Акад. МВД Республики Казахстан, 2005, с. 57-58.
7. Черкашина О.А. Налоговые льготы как правовой институт: Дис... канд. юрид. наук. М., 2007, 179с.

AZADLIQDAN MƏHRUMETMƏ CƏZASINA MƏHKUM OLUNMUŞ ŞƏXSLƏRİN ƏMƏYİNƏ DAİR BEYNƏLXALQ-HÜQUQİ STANDARTLAR VƏ AZƏRBAYCAN RESPUBLİKASININ QANUNVERİCİLİYİ

K.K.SƏLİMOV

XÜLASƏ

Məqalədə ən əvvəl qeyd olunur ki, cəzaçəkmə müəssisələrində məhkumların iş yerləri ilə təmin olunması Azərbaycan Respublikasında cinayətkarlığın profilaktikası sahəsində mühüm vəzifələrdən biri kimi çıxış edir. Uzun illər ərzində azadlıqdan mərhumetmə yerlərində formalaşmış istehsal bazası praktiki olaraq dağılıb. Bu mənada müəllif tərəfindən müasir şəraitdə məhkumların ictimai faydalı əməyə cəlb olunması vəzifəsinin həlli üçün bir sıra dəyərli təkliflər irəli sürülür.

Məqalədə həmçinin müvafiq məsələ üzrə əsas beynəlxalq-hüquqi standartların araşdırılmasına böyük diqqət yetirilib. Belə ki, azadlıqdan mərhumetmə yerlərində olan məhkumların əməyi barədə mühüm beynəlxalq-hüquqi tövsiyələrinin təhlili aparılır.

Açar sözlər: Konstitusiya, cinayət, dövlət, hüquq

**INTERNATIONAL LEGAL STANDARDS AND LEGISLATION OF THE
AZERBAIJAN REPUBLIC ABOUT THE WORK OF THE CONDEMNED TO
IMPRISONMENT**

K.K.SALIMOV

SUMMARY

The article first notes that one of the most important issues in the field of crime prevention is to ensure the work of the condemned to imprisonment. For many years, a strong manufacturing base in prisons practically disintegrated. In this aspect, the authors offer a number of actionable recommendations to resolve this problem.

The article pays much attention to the main international legal standards about the work of the condemned to imprisonment. In this regard, the analysis of the most important international legal recommendations about this issue is presented.

Key words: Constitution, state, crime, law